

Ügyszám :2040/2008.
Ügyintéző: dr. Magicz András

Manninger Jenő elnök úrnak,

Zala Megyei Önkormányzat Közgyűlése

8900 Zalaegerszeg
Kosztolányi u. 10.

Zala Megyei Községi Hivatal
Községi Hivatal
Helye:
2008 JÚL 28.
Helye:
207 - 39/2008/S

Tisztelt Elnök Úr!

Tájékoztatom, hogy a Muramenti Nemzetiségi Területfejlesztési Társulás panaszra válaszként megfogalmazott kezdeményezésekre adott választ megkaptam.

A Zala Megyei Közgyűlés (továbbiakban: Közgyűlés) 57/2008. (IV.25.) KH határozatával kialakított álláspontja a következő:

- 1) A 2008. évi költségvetésben foglaltak szerint tud jogszerűen pályázati önrészt biztosítani a Muramenti Nemzetiségi Területfejlesztési Társulás számára;
- 2) A kisebbségi szervezeteknek eddig és a jövőben is lehetőségük volt/lesz arra, hogy a szabályoknak megfelelően ne csak a részükre elkülönített előirányzatból, hanem az általános pályázati keretből is támogatáshoz jussanak a társadalom természetes és jogi személyei egyenlő bánásmódjának figyelembe vételével.

A Közgyűlés tehát nem lát lehetőséget arra, hogy hozzájáruljon a Muramenti Nemzetiségi Területfejlesztési Társulás múlt évben lebonyolított rendezvényének költségeihez.

Annak ellenére, hogy a megyei önkormányzat Kisebbségi és Nemzetiségi Bizottsága 2007-ben két határozatával is megerősítette a horvát közösség szervezeteinek támogatására vonatkozó szándékát, ez a gyakorlatban nem valósult meg. Sajnálatosnak tartom, hogy bár a múlt évben 2.000.000 millió forint állt rendelkezésre kisebbségi pályázatok önrészenek biztosítására, ebből a keretösszezből a megye második legnagyobb létszámú kisebbsége, a horvát közösség nem részesült. (Ismereteim szerint ezen a jogcímen 2007-ben roma szervezetek sem kaptak támogatást, ám ennek az az oka, hogy nem pályáztak.)

Továbbra sem kaptam megnyugtató választ arra, hogy a Kisebbségi és Nemzetiségi Bizottság a múlt évben miért nem tett javaslatot a Közgyűlés elnökének a Muramenti Nemzetiségi Területfejlesztési Társulással való támogatási szerződés megkötésére.

Az nyilvánvaló tény, hogy a Kisebbségi és Nemzetiségi Bizottság 11/2007. (IV.16.) KNB határozatával elvi szinten 500.000 forintos keretösszeget helyezett kilátásba a horvát szervezetek támogatására. A határozatban rendelkeztek arról is, hogy egyeztetni kívánnak az érintett szervezetekkel a támogatás hatékony felhasználásának előkészítése érdekében.

Fenntartom ezért azt a megállapításomat, hogy bár a támogatási szerződést még nem kötötték meg, a Muramenti Nemzetiségi Területfejlesztési Társulás jóhiszeműen, annak tudatában nyújtott be pályázatot az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztériumhoz, hogy a szükséges önrészt – illetve annak egy részét – a Zala Megyei Önkormányzat biztosítani fogja.

Ezt a feltevést erősítette, hogy a Kisebbségi és Nemzetiségi Bizottság 16/2007. (VI.12.) KNB határozatával kimondta: a Muramenti Nemzetiségi Területfejlesztési Társulás pályázatát *„annak sikeressége esetén támogatni kívánja”*.

A Muramenti Nemzetiségi Területfejlesztési Társulás a múlt évben eredményesen lebonyolította a „Muramenti vigasságok a zöldturizmus évében” című programját, ám a remélt megyei önkormányzati támogatást nem kapta meg.

Ez azért is érthetetlen, mert a 2007. évi költségvetési rendeletben meghatározott 2.000.000 forint keretösszegnek csak töredékét használták fel, vagyis nem forráshiány volt a támogatás elmaradásának az oka.

Miután a Közgyűlés elutasította korábbi kezdeményezésemet, nincs lehetőségem arra, hogy további konkrét intézkedést javasoljak a Muramenti Nemzetiségi Területfejlesztési Társulás elmaradt támogatásának rendezése érdekében.

Bízom azonban abban, hogy a kisebbségi célú támogatásokról való jövőbeli döntések során – természetesen a jogszabályi keretek között – törekedni fognak a Társulással való együttműködésre. (Kedvező jelként értékelem, hogy a részemre megküldött előterjesztés szerint az Oktatási és Kulturális Bizottság 2008-ban támogatást ítelt meg a Társulás számára.)

Ez az ügy ugyanakkor a rendeleti szabályozás problémáira is felhívta a figyelmemet.

A kezdeményezésemre adott válaszból kitűnik, hogy a kisebbségi célú támogatásokról az alábbi módon döntenek.

1) A Közgyűlés a költségvetési rendeletben meghatározza a Kisebbségi és Nemzetiségi Bizottság költségvetésének összegét. Ez az előirányzat 2007-ben 1.020.000 forint volt, 2008-ban pedig 1.083.000 forint. Ez a pénzügyi forrás egyrészt a működésre szolgál, másrészt pályázat útján vagy egyedi elbírálás alapján osztható fel. A bizottság által adható támogatások rendjét a 6/2004. (II.20.) ÖR rendelet szabályozza. A rendelet 6. § (1) bekezdése kimondja, hogy a nyertes pályázókkal a bizottság döntése alapján a közgyűlés elnöke támogatási szerződést köt. A bizottság tehát maga dönthet a pénzügyi keretnek felhasználásáról.

Megítélésem szerint ez az eljárás biztosítja a közpénzek átlátható kezelését.

2) A Közgyűlés a költségvetési rendelet 9. számú mellékletének 9. pontjában meghatározta a nemzetiségi kiadásokra fordítható keretösszeget. Ezeknek az előirányzatoknak az együttes összege 2008-ban 5.823.000 forint, ezen belül a kisebbségi pályázatok önrészenek biztosítására 2.000.000 forint használható fel.

E támogatás elosztásakor azt a gyakorlatot követik, hogy a Kisebbségi és Nemzetiségi Bizottság javaslatára a Közgyűlés elnöke hozza meg a döntést.

Ennek az eljárásnak azonban megítélésem szerint nincs rendeleti alapja.

A Zala Megyei Közgyűlés Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2004. (II.220.) ÖR rendelet (továbbiakban: SzmSz) 47. §-a a bizottságok általános feladatai között nem szól arról, hogy javaslatot tehetnének a Közgyűlés elnöke számára a pénzügyi döntésekkel kapcsolatban. Az SzmSz 3. számú melléklete a Kisebbségi és Nemzetiségi Bizottság konkrét feladatai között sem szól erről. Az SzmSz 2. számú függeléke ugyanakkor – az egyéb önkormányzati rendeletben meghatározott átruházott feladat- és hatáskörként – kimondja, hogy a Kisebbségi és Nemzetiségi Bizottság „*pályázat útján, valamint egyedi elbírálás alapján dönt az éves költségvetésben a nemzetiségi és etnikai célú pénzeszközök odaítéléséről*”. Ez az előírás arra – a kezdeményezésemre adott válaszban visszautasított – jogértelmezésre is alapot adhat, hogy a költségvetési rendelet nemzetiségi kiadásainak felhasználásáról is ez a bizottság dönthet.

Álláspontom szerint a hatályos szabályozás nem egyértelmű, nem átlátható. Szükségesnek tartom ezért, hogy rendeletben szabályozzák: a Kisebbségi és Nemzetiségi Bizottságnak milyen konkrét jogkörei vannak a költségvetési rendelet kisebbségi célú forrásainak felhasználásával kapcsolatban.

Megítélésem szerint lényegesen egyszerűbb és áttekinthetőbb lenne az eljárás akkor, ha a költségvetési rendelet nemzetiségi kiadásait érintő döntéseket a Kisebbségi és Nemzetiségi Bizottság hatáskörébe utalnák.

Aggályosnak tartom ugyanakkor azt, hogy a Közgyűlés nem szabályozta: ki és milyen eljárás keretében oszthatja fel a kisebbségi szervezetek pályázati önrészenek biztosítására fordítható összeget. Sem az SzMSz, sem a költségvetési rendelet nem biztosít hatáskört a Közgyűlés elnökének arra, hogy dönthessen ennek a pénzügyi keretnek a felhasználásáról. Az elnök támogathat ugyan civil szervezeteket, ám az SzMSz ezt kifejezetten „*az elnöki keret előirányzata terhére*” teszi lehetővé. Véleményem szerint nem alkalmazhatók az államháztartási jogszabályok azon rendelkezései sem, melyek szerint a polgármester jogosult a helyi önkormányzat nevében kötelezettséget vállalni. Jelen esetben ugyanis nem pusztán önkormányzati kötelezettségvállalásról van szó, hanem a kisebbségi szervezetek részére biztosított támogatás megítéléséről.

Nem látom elfogadható indokát annak, hogy míg a bizottsági keretből nyújtott támogatásokról külön rendeletet alkottak, az ennél lényegesen nagyobb összegű egyéb támogatások felhasználásának módját nem szabályozták.

A jogbiztonság követelményének érvényesülése, a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatósága érdekében az állampolgári jogok országgyűlési biztosáról szóló 1993. évi LIX törvény (Obtv.) 25. §-a alapján

j a v a s l o m

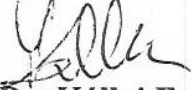
a Zala Megyei Önkormányzat Közgyűlésének, hogy szabályozza a költségvetési rendelet nemzetiségi kiadásai felhasználásának – különösen a kisebbségi szervezetek támogatásának – rendjét.

Kérem, hogy a jogalkotási javaslatommal kapcsolatos közgyűlési álláspontról, a megtett vagy tervezett intézkedéseikről tájékoztatni szíveskedjenek.

Budapest, 2008. június „ 30



Tisztelettel:


Dr. Kállai Ernő